

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea

Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 98/2010 privind identificarea, desemnarea și protecția infrastructurilor critice

Secțiunea 2

Motivul emiterii actului normativ

1.1. Descrierea situației actuale

O.U.G. nr. 98/2010 privind identificarea, desemnarea și protecția infrastructurilor critice, aprobată cu modificări prin Legea nr. 18/2011, cu modificările și completările ulterioare, transpune prevederile Directivei 2008/114/CE a Consiliului din 8 decembrie 2008 privind identificarea și desemnarea infrastructurilor critice europene și evaluarea necesității de îmbunătățire a protecției acestora, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 345 din 23 decembrie 2008.

Adoptarea ordonanței de urgență a creat baza legală necesară reglementării domeniului protecției infrastructurii critice în România, facilitând realizarea cadrului normativ secundar care asigură un nivel corespunzător de protecție a infrastructurilor critice esențial pentru dezvoltarea economică, menținerea funcțiilor vitale ale societății și siguranța cetățenilor.

Pornind de la considerentul că protecția infrastructurilor critice este una din componentele principale ale securității naționale este important ca, pe lângă măsurile specifice de protecție aplicate infrastructurilor critice naționale, să fie instituite norme juridice care să prevadă obligații și responsabilități și pentru proiectele obiectivelor

strategice de interes național a căror construcție este imperios necesară pentru salvagardarea interesului național. Această normă va crea posibilitatea evaluării acestor proiecte din perspectiva legislației specifice domeniului protecției infrastructurilor critice și desemnării acestora **încă din faza de proiectare ca infrastructuri critice naționale** dacă sunt îndeplinite condițiile stabilite în O.U.G. nr. 98/2010, aprobată cu modificări prin Legea nr.18/2011 cu modificările și completările ulterioare.

Precizăm faptul că responsabilitatea pentru identificarea și propunerea spre desemnare ca ICN a proiectelor obiectivelor strategice de interes național revine în conformitate cu prevederile legale în vigoare, fiecărei autorități publice responsabile desemnate prin H.G. nr. 35/2019 pentru desemnarea autorităților publice responsabile.

Totodată, obiectivele strategice de interes național aflate în fază de proiect, care vor avea calitatea de infrastructură critică națională desemnată în condițiile legii, vor respecta cerințele formulate în legislația din domeniul protecției infrastructurilor critice în ceea ce privește asigurarea serviciilor esențiale furnizate de acestea după punerea în folosință, nefiind necesare investiții pentru asigurarea nivelului corespunzător de protecție.

Facem mențiunea că autoritățile publice responsabile sunt desemnate în temeiul legii, prin hotărâre de Guvern, potrivit sectoarelor stabilite în Anexa nr. 1 la O.U.G. nr. 98/2010. În consecință, calitatea de autoritate publică responsabilă nu este condiționată de existența unor infrastructuri critice desemnate aflate în responsabilitate. Mai mult decât atât, arătăm faptul că desemnarea unei ICN este un proces laborios, care presupune parcurgerea mai multor etape, astfel că există o perioadă de timp în care o autoritate publică nu are în competență nicio ICN, dar parcurge etapele specifice în acest



	<p>sens, în calitate de autoritate publică responsabilă. Precizăm, totodată, că procesul de identificare a ICN se desfășoară periodic, potrivit legii.</p> <p>Modalitatea de stabilire a obligațiilor în cuprinsul art. 8 alin. (1) și (2) din O.U.G. nr. 98/2010, susține argumentul prezentat mai sus, având în vedere că obligațiile sunt stabilite în sarcina autorităților care au în responsabilitate ICN.</p> <p>Menționăm faptul că prin Legea nr. 225/2018, la art. III, s-a instituit obligația republicării O.U.G. nr. 98/2010.</p> <p>Având în vedere avizul negativ din partea Consiliului Legislativ nr. 106/20.02.2019, privind republicarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 98/2010 privind identificarea, desemnarea și protecția infrastructurilor critice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 757 din 12 noiembrie 2010, ca urmare a aprobării Legii nr. 225/2018 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 98/2010, se impune o modificare uniformă a textului de ordonanță în vederea corelării art. 12 lit.c) cu art. 9 alin. (6).</p>
<p>1.2. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislația Uniunii Europene sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele Uniunii Europene în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Proiectul urmărește:</p> <ul style="list-style-type: none"> - constituirea temeiului legal pentru desemnarea, ca infrastructuri critice naționale a obiectivelor strategice de interes național aflate în stadiul de proiect; - corelarea cadrului normativ existent, în conformitate cu avizul negativ exprimat de Consiliul Legislativ, în adresa cu nr. 106/20.02.2019, privind republicarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 98/2010 privind identificarea, desemnarea și protecția infrastructurilor critice, publicată în Monitorul



Oficial al României, Partea I, nr. 757 din 12 noiembrie 2010.

3. Alte informații Nu este cazul

Secțiunea 3
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul
3. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
4. Impactul social	Nu este cazul
5. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea 4
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat

Indicatori	Anul curent	Următorii ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit impozit pe venit bugete locale: impozit pe profit bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Prezentul act normativ nu are impact în acest domeniu.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: buget de stat, din acesta: cheltuieli de personal bunuri și servicii bugete locale: cheltuieli de personal bunuri și servicii bugetul asigurărilor sociale de stat: cheltuieli de personal	Prezentul act normativ nu are impact în acest domeniu.					



bunuri și servicii	
--------------------	--

Secțiunea 5
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația Uniunii Europene în cazul proiectelor ce transpun prevederi ale Uniunii Europene.	Nu este cazul.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative ale Uniunii Europene.	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea 6
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor	Nu este cazul.



asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au avut loc consultări cu autoritățile publice responsabile desemnate în conformitate cu hotărârea de Guvern nr. 35/2019.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 742/2019. Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Suprem de Apărare a Țării prin Hotărârea nr.64/30.07.2019
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea 7 Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea 8 Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	Nu este cazul.

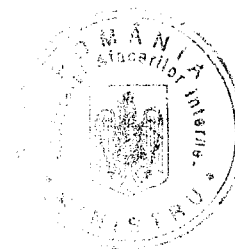
Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 98/2010 privind identificarea, desemnarea și protecția infrastructurilor critice, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM - MINISTRU

VIORICA DĂNCILĂ

TABEL COMPARATIV
cu propuneri de modificare și completare a
OUG nr. 98/2010 privind identificarea, desemnarea și protecția infrastructurilor critice

Text în vigoare	Text nou
<p>ART. 3</p> <p>În sensul prezentei ordonanțe de urgență, termenii și expresiile de mai jos au următoarea semnificație:</p> <p>a) infrastructură critică națională, denumită în continuare ICN un element, un sistem sau o componentă a acestuia, aflat pe teritoriul național, care este esențial pentru menținerea funcțiilor vitale ale societății, a sănătății, siguranței, securității, bunăstării sociale ori economice a persoanelor și a cărui perturbare sau distrugere ar avea un impact semnificativ la nivel național ca urmare a incapacității de a menține respectivele funcții;</p> <p>b) infrastructură critică europeană, denumită în continuare ICE - o infrastructură critică națională, a cărei perturbare sau distrugere ar avea un impact semnificativ asupra a cel puțin două state membre ale Uniunii Europene, denumite în continuare state membre. Importanța impactului se evaluează din perspectiva criteriilor intersectoriale. Acesta include efectele ce rezultă din relațiile intersectoriale de dependență de alte tipuri de infrastructuri;</p> <p>c) protecția infrastructurilor critice, denumită în continuare PIC - ansamblul unitar de procese și activități organizate și desfășurate în scopul asigurării funcționalității, continuității serviciilor și integrității ICN/ICE pentru a descuraja, diminua și neutraliza o amenințare, un risc sau un punct vulnerabil prin identificarea, implementarea și menținerea măsurilor de securitate, organizatorice, tehnice, procedurale și de altă natură rezultate în urma derulării proceselor de management al riscului. PIC cuprinde, într-o enumerare neexhaustivă, activitățile desfășurate pentru identificarea și desemnarea ICN/ICE, procesele de management de risc, asigurarea protecției informațiilor sensibile specifice domeniului, realizarea planurilor de securitate ale operatorilor de infrastructură critică, denumite în continuare PSO, stabilirea ofițerilor de legătură pentru securitatea ICN/ICE, pregătirea personalului, modul de realizare a comunicării și avertizării timpurii, precum și exerciții, rapoarte, testări ale viabilității PSO, reevaluări și actualizări ale documentelor elaborate;</p> <p>d) analiză de risc - analizarea scenariilor de amenințări semnificative, pentru a evalua vulnerabilitatea și impactul potențial al perturbării sau al distrugerii ICN/ICE;</p> <p>e) autoritate publică responsabilă - instituție publică desemnată în condițiile prezentei ordonanțe de urgență, care, potrivit competențelor și atribuțiilor legale, răspunde de organizarea și desfășurarea activităților în domeniile</p>	<p>La articolul 3, literele a) și e) se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>„a) infrastructură critică națională, denumită în continuare ICN este atât un element, un sistem sau o componentă a acestuia, aflat pe teritoriul național, care este esențial pentru menținerea funcțiilor vitale ale societății, a sănătății, siguranței, securității, bunăstării sociale ori economice a persoanelor și a cărui perturbare sau distrugere ar avea un impact semnificativ la nivel național ca urmare a incapacității de a menține respectivele funcții, cât și proiectul unui obiectiv strategic de interes național a cărui construcție este imperios necesară pentru salvagardarea interesului național;</p> <p>e) autoritate publică responsabilă - instituție publică desemnată în condițiile prezentei ordonanțe de urgență, care, potrivit competențelor și atribuțiilor legale, răspunde de organizarea și desfășurarea activităților în domeniile corespunzătoare sectoarelor și</p>



corespunzătoare sectoarelor și subsectoarelor de infrastructuri critice prezentate în anexa nr. 1 și are în responsabilitate cel puțin o ICN/ICE desemnată;

f) proprietari/operatori/administratori de ICN/ICE sunt acele entități responsabile cu investițiile într-un element, sistem sau componentă a acestuia, desemnat ca ICN sau ICE, conform prezentei ordonanțe de urgență, și/sau cu operarea/ administrarea curentă a acestora;

g) praguri critice - valori-limită stabilite în funcție de gravitatea impactului, perturbării sau al distrugerii unei infrastructuri și care determină identificarea acesteia ca ICN/ICE;

h) Rețeaua de alertă privind infrastructurile critice, denumită în continuare CIWIN - sistem securizat de informare și comunicare destinat asistenței instituțiilor naționale și celorlalte state membre pentru schimbul de informații referitoare la vulnerabilitățile, măsurile adecvate reducerii acestora și strategiile de diminuare a riscurilor;

i) informații sensibile privind protecția infrastructurilor criticeinformații cu privire la o infrastructură critică ce ar putea fi utilizate, în cazul divulgării, în scopul planificării și al realizării unor acțiuni care să determine perturbarea sau distrugerea instalațiilor unor infrastructuri critice;

j) servicii esențiale - acele servicii, facilități ori activități care sunt sau ar putea fi necesare pentru a asigura un standard minim de trai și bunăstare a societății și a căror degradare sau întrerupere a furnizării lor, ca urmare a perturbării ori distrugerii sistemului fizic de bază, ar afecta semnificativ siguranța sau securitatea populației și funcționarea instituțiilor statului.

k) PSO - documentul de planificare la nivel strategic, cu caracter operativ prin procedurile asociate, elaborat pentru fiecare ICN/ICE desemnată și destinat realizării managementului riscurilor de la nivelul ICN/ICE, care definește scopul, obiectivele, cerințele și măsurile de securitate ale acestora;

l) reziliența ICN/ICE - capacitatea acesteia de a absorbi șocul inițial, de a se adapta ca urmare a producerii unui hazard sau a unei amenințări și de a-și reveni în urma producerii acestora pentru a asigura în continuare serviciile esențiale ale societății;

m) funcții vitale - acele servicii care sunt esențiale pentru funcționarea societății, cum ar fi: managementul afacerilor guvernamentale; activitățile internaționale; apărarea națională; securitatea internă; funcționarea economiei și a infrastructurii; securitatea veniturilor populației și nivelul de trai.

subsectoarelor de infrastructuri critice prezentate în anexa nr. 1.”



La articolul 3, după litera m) se introduce o nouă literă, lit. n), cu următorul cuprins:

„n) obiectiv strategic de interes național - element, sistem sau rețea din infrastructura teritorială de orice tip sau de suport tehnic decizional necesar managementului politico - militar al Sistemului Securității Naționale și menținerii echilibrului societal în ansamblul general al statului român.”

ART. 9

(1) În conformitate cu procedura prevăzută în anexa nr. 2, autoritățile publice responsabile identifică potențialele ICN/ICE care corespund criteriilor sectoriale și intersectoriale și se încadrează în definițiile prevăzute la art. 3 lit. a) și b).

(2) Criteriile sectoriale și pragurile critice aferente, definite în funcție de gravitatea impactului perturbării sau al distrugerii unei anumite infrastructuri, se stabilesc prin ordine ale conducătorilor autorităților publice responsabile, potrivit domeniilor din responsabilitate, pentru ICN și potențiale ICE.

(3) Criteriile intersectoriale ce stau la baza identificării ICN/ICE sunt următoarele:

a) criteriul privind victimele, evaluat în funcție de numărul posibil de decese sau vătămări;

b) criteriul privind efectele economice, evaluat în funcție de importanța pierderilor economice și/sau a degradării produselor sau serviciilor, inclusiv eventualele efecte asupra mediului;

c) criteriul privind efectul asupra populației, evaluat în funcție de impactul asupra încrederii acesteia, suferința fizică sau perturbarea vieții cotidiene, inclusiv pierderea de servicii esențiale.

(4) Criteriile intersectoriale nu sunt cumulative pentru identificarea ICN/ICE.

(5) Pragurile critice aferente criteriilor intersectoriale, definite în funcție de gravitatea impactului perturbării sau al distrugerii unei anumite infrastructuri se stabilesc prin hotărâre a Guvernului.

(6) Persoanele juridice de drept public sau privat care desfășoară activități și furnizează servicii esențiale de interes național în sectoarele și subsectoarele prevăzute în anexa nr. 1 au obligația de a participa, la solicitarea autorităților publice responsabile sau a M.A.I. prin CNCPIC, la procesul de identificare și desemnare a ICN/ICE.

(7) Pentru stabilirea criteriilor sectoriale/intersectoriale și a pragurilor critice aferente, autoritățile publice responsabile pot colabora și cu alte autorități sau persoane juridice în condițiile în care ICN/ICE ar putea genera efecte în domeniul de responsabilitate al acestora.

(8) Sectoarele stabilite pentru punerea în aplicare a prezentei ordonanțe de urgență sunt cele prevăzute în anexa nr. 1, iar autoritățile publice responsabile pot identifica ulterior și alte sectoare, în cazul ICE acordându-se prioritate sectorului Tehnologia informației și comunicații.

(9) La solicitarea Comisiei Europene, transmisă prin punctul național de contact, autoritățile publice responsabile sau proprietarii/operatorii/administratorii de ICN/ICE, după caz, pot participa la elaborarea orientărilor pentru aplicarea criteriilor sectoriale/intersectoriale și aproximarea valorilor pragurilor care se utilizează pentru identificarea ICE. Utilizarea acestor orientări este opțională pentru autoritățile publice responsabile.



	<p>După articolul 9 se introduce un nou articol, art. 9¹, cu următorul cuprins:</p> <p>„Art. 9¹ - (1) Obiectivele strategice de interes național aflate în stadiul de proiectare, care îndeplinesc criteriile sectoriale și intersectoriale aferente procedurii de identificare și desemnare a ICN, se supun prevederilor legislației în domeniul protecției infrastructurilor critice.</p> <p>(2) Normele metodologice pentru identificarea obiectivelor strategice de interes național, aflate în stadiul de proiectare, se stabilesc prin hotărâre de Guvern.”</p>
<p>Contravenții ART. 12</p> <p>Constituie contravenții următoarele fapte săvârșite de către autoritățile publice responsabile și/sau proprietarii/operatorii/administratorii de ICN/ICE:</p> <p>a) neluarea măsurilor de constituire a compartimentului specializat în domeniul ICN/ICE, conform art. 8 alin. (1);</p> <p>b) neîndeplinirea obligațiilor prevăzute la art. 8 alin. (5);</p> <p>c) nerespectarea dispozițiilor privind participarea la procesul de stabilire a criteriilor și pragurilor critice, conform art. 9 alin. (6);</p> <p>d) neîntocmirea PSO conform art. 11 alin. (1);</p> <p>e) nerespectarea obligației de evaluare, revizuire și actualizare a PSO prevăzută la art. 11 alin. (6), precum și neîndeplinirea sarcinilor prevăzute în PSO ori a măsurilor stabilite de autoritățile publice responsabile în scopul avizării PSO.</p>	<p>La articolul 12, litera c) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„c) nerespectarea dispozițiilor privind participarea la procesul de stabilire a criteriilor și pragurilor critice, conform art. 9 alin. (2);”</p>
	<p>Art. II - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 98/2010 privind identificarea, desemnarea și protecția infrastructurilor critice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 757 din 12 noiembrie 2010, aprobată cu modificări prin Legea nr.18/2011, cu modificările ulterioare, precum și cu modificările și completările aduse prin prezenta ordonanță de urgență, se va republica, după aprobarea acesteia prin lege, în Monitorul Oficial al României, dându-se textelor o nouă numerotare.</p>

